Energeetika- ja keskkonnaministri määruse „Keskkonnaministri 6. jaanuari 2015. a määruse nr 3 „Eesti Loodusmuuseumi põhitegevusega seotud tasuliste teenuste loetelu“ muutmine“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Energeetika- ja keskkonnaministri määrus „Keskkonnaministri 6. jaanuari 2015. a määruse nr 3 „Eesti Loodusmuuseumi põhitegevusega seotud tasuliste teenuste loetelu“ muutmine“ kehtestatakse muuseumiseaduse § 20 lõike 4 alusel.

Muudatuste eesmärk on ajakohastada Eesti Loodusmuuseumi (edaspidi *loodusmuuseum*) poolt osutatavate tasuliste teenuste nimistut loodusmuuseumi põhimääruse muudatuste järgi. Põhimäärusesse lisatakse loodusmuuseumile keskkonnahariduse ja -teadlikkuse teadmuskeskuse pidaja roll ning sõnastatakse selleks täpsemad ülesanded, sh loodusmaja haldusega seotud ülesanded. Edaspidi koordineerib loodusmuuseum ka loodusmaja Taru kompleksi kasutamist, toetab valdkonna ekspertide koostööd ja kompetentsipõhist keskkonnahariduse pakkumist.

Lisanduvate ülesannete tõttu on vaja täpsustada ja täiendada ka tasuliste teenuste loetelu.

Muuseumiseaduse § 20 lõike 2 kohaselt võib riigimuuseum saada rahalisi vahendeid toetustest, annetustest ja oma põhitegevusega seotud tasuliste teenuste eest, mida võib osutada tingimusel, et need ei takista muuseumi põhiülesannete täitmist. Lisatavad ja täpsustatavad teenused ei takista loodusmuuseumi põhiülesannete täitmist, vaid täiendavad neid ja annavad uusi võimalusi.

Muudatused ei mõjuta halduskoormust, kuna määrusega reguleeritakse ministeeriumi valitsemisala sisemist töökorraldust.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostasid Kliimaministeeriumi loodusmaja juht Riina Roosipuu (tel 605 4305, e-post riina.roosipuu@kliimaministeerium.ee) ja Kliimaministeeriumi õigusosakonna nõunik Annemari Vene (e-post annemari.vene@kliimaministeerium.ee). Keeletoimetaja oli Justiits- ja Digiministeeriumi õigusloome korralduse talituse toimetaja Aili Sandre (aili.sandre@justdigi.ee).

1.3. Märkused

Eelnõukohase määrusega muudetakse keskkonnaministri 6. jaanuari 2015. a määruse nr 3 „Eesti Loodusmuuseumi põhitegevusega seotud tasuliste teenuste loetelu“ 12. jaanuaril 2015. aastal jõustunud redaktsiooni (RT I, 09.01.2015, 5).

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õiguse rakendamisega.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu §-ga 1 muudetakse keskkonnaministri 6. jaanuari 2015. a määrust nr 3 „Eesti Loodusmuuseumi põhitegevusega seotud tasuliste teenuste loetelu“.

Punktiga 1 täiendatakse määrust punktiga 8^1 ja lisatakse loetellu sündmuste korraldamisega seotud teenused. Arvestades, et loodusmaja üldpindu kasutatakse erinevate sündmuste korraldamiseks, on selleks vajalik koordineerida tugiteenuste osutamist jms.

Punktiga 2 täpsustatakse määruse punkti 10 sõnastust ja asendatakse sõnad „muuseumi ruumide“ sõnadega „muuseumi kasutuses olevate ruumide“, et paremini kirjeldada loodusmaja tingimusi. Nimelt on loodusmuuseumi kasutuses osa loodusmajast, sh üldalad ja konverentsiruumid ning piiratud ulatuses lisakontoripindu, mida muuseum haldab lisaks muuseumi kontoriruumidele, näitusepinnale ja kogudele. Seega on korrektsem määruses viidata muuseumi kasutuses olevatele ruumidele.

Muus osas punkti sõnastust ei muudeta.

Punktiga 3 lisatakse tasuliste teenuste loetelusse järgmised teenused:
1) loodusmaja kasutamisega seotud parkimise korraldamine;
2) toitlustusteenus;
3) reklaami avaldamine.

Toitlustusteenus on seotud nii muuseumitegevuse kui asutuste teenindamisega. Tavapäraste muuseumiprogrammide osa võib olla ka toitluste pakkumine ning asutuste büroohoone eeldab lõunase toitlustusteenuse korraldamist.

Parkimisteenusega toetatakse nii asutuste töötajatel hoone kasutamist kui muuseumikülastajate vastuvõtmist.

Mõlemat teenust pakuvad praegu kavandatu kohaselt kontsessiooniteenusena lepingupartnerid, sest ise kogu kompetentsi värvata ja tehnilisi võimalusi tekitada pole majanduslikult otstarbekas.

Reklaami avaldamine lisatakse loetellu, et võimaldada näiteks muuseumi toetajate logosid kasutada reklaammaterjalides, plakatitel jm. Muuseumi suuremate sündmuste ja rahvarohke külastatavuse korral on edaspidi võib-olla vaja pakkuda ka reklaamiteenuseid.

Eelnõu § 2 sätestab määruse jõustumise aja, milleks on 1. jaanuar 2027. Samal ajal jõustub ka loodusmuuseumi põhimääruse muudatus, millega muuseumi ülesandeid täiendatakse ja ajakohastatakse.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu ei ole puutumuses ühegi Euroopa Liidu õigusaktiga.

4. Määruse mõju

Määruse rakendamisel on positiivne mõju. Tegemist on muudatusega, mille eesmärk on ajakohastada Eesti Loodusmuuseumi võimalusi tasuliste teenuste osutamisel ning luua eeldused paindlikumaks ja efektiivsemaks toimimiseks. Unikaalse märgilise hoonekompleksi kaudu

luuakse kogu keskkonnasektorile lisandväärtust ja suurendatakse roheteemade ühiskondlikku mõju. Lisatavad ja täpsustatavad teenused ei takista loodusmuuseumil täita põhiülesandeid, vaid täiendavad neid ja annavad uusi võimalusi ülesannete tõhusamaks täitmiseks. Loodusmaja kasutusele võtu kaudu suureneb muuseumi kasutuses olev üldala, sh konverentsipinnad, lisandub kohvikuala, lisanduvad paremad parkimisvõimalused. Uute ülesannete täitmiseks suurendatakse muuseumi koosseisu. Seega ei takista lisanduvad ülesanded muuseumi põhiülesannete täitmist.

Määruse rakendamisega ei kaasne:
1) sotsiaalset, sealhulgas demograafilist mõju;
2) mõju riigi julgeolekule ega välissuhetele;
3) mõju majandusele;
4) mõju elu- ja looduskeskkonnale;
5) mõju regionaalarengule;
6) mõju kohaliku omavalitsuse korraldusele.

Muudatuste mõju ulatus on seega väike. Ebasoovitavate mõjude risk puudub.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Täiendavate tasuliste teenuste osutamisega seotud otsesed kulud kaetakse teenustest laekuva tuluga ning määruse rakendamine ei suurenda riigieelarvest eraldatavate vahendite vajadust. Täiendavaid laekumisi kasutatakse loodusmuuseumi põhimäärusega sätestatud ülesannete täitmiseks.

Omatulude allikad:
- restorani operaatori makstav üür (baasüür ja käibepõhine üür kalendrikuu müügi netokäibe järgi);
- üldalade ja konverentsiruumide lühiajaline üüritulu;
- parkimistulud;
- avalike sündmuste piletitulu.

Omatulude laekumine sõltub ruumide kasutusaktiivsusest ja teenuste nõudlusest. Oodatust väiksema laekumise korral võib tekkida vajadus kulude ümberkorraldamiseks või uute katteallikate leidmiseks.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. jaanuaril 2027, mil jõustub ka loodusmuuseumi põhimääruse muudatus, millega muuseumi ülesandeid täiendatakse ja ajakohastatakse.

7. Eelnõu kooskõlastamine

Määruse eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks eelnõude infosüsteemi EIS kaudu Kultuuriministeeriumile ja Rahandusministeeriumile.